

СОЦИО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В РЕГИОНАХ РОССИИ

доц. Гасний В.В.
Кубанский государственный университет,
г. Краснодар, Россия

В России за годы реформ в экономике существенно сократился государственный сектор, а функции управления важнейшими объектами жизнеобеспечения стали постепенно передаваться частному бизнесу. Одновременно происходила передача все больших полномочий на субнациональные уровни, возрастала роль и значимость местных властей в обеспечении благосостояния населения и решения наиболее значимых проблем местного развития. В кризис, когда произошло сокращение доходной части федерального и региональных бюджетов, механизмы ГЧП для обеспечения финансирования капиталоемких долгосрочных проектов стали особенно актуальны.

Хозяйственное партнерство государства и бизнеса позволяет привлечь в государственный сектор экономики дополнительные ресурсы. В такой системе отношений происходит объединение ресурсов и потенциалов двух хозяйствующих субъектов: с одной стороны государства – в форме его собственности, с другой – бизнеса, в виде применения современных, частнопредпринимательских методов хозяйствования, менеджмента, а также привлечения инвестиций и внедрения инноваций. Проекты ГЧП облегчают выход на мировые рынки капиталов, стимулируют привлечение иностранных инвестиций в реальный сектор экономики. Особое значение ГЧП имеет для экономики регионов, где на его основе развиваются местные рынки капитала, товаров и услуг, при чем обе стороны партнерства заинтересованы в успешном осуществлении проектов в целом. Каждый партнер вносит свой вклад в общий проект.

Региональный и местный бюджет не в состоянии обеспечить потребности региона в реконструкции и развитии жилищно-коммунальной инфраструктуры. Одним из приоритетных направлений в этой связи следует рассматривать практику привлечения внебюджетных средств для финансирования инвестиций в реконструкцию системы жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и формирование инвестиционной привлекательности отрасли путем развития конкуренции.

Примером социо-эколого-экономическим развитием государственно-частного партнерства в регионах России может служить деятельность ООО "Евразийское водное партнерство" (ЕВП). Так, компания в городе Омске, где функции частного оператора по управлению имуществом Водоканала выполняет созданное при участии ЕВП ОАО "Омскводоканал", взяла на себя ответственность за эффективное управление объектами водоканала, улучшение качества обслуживания потребителей и участие в перспективном развитии инженерной инфраструктуры города.

Второй масштабный долгосрочный (на 25 лет) проект ЕВП – инвестиционный проект на реконструкцию систем водоснабжения в г. Ростове-на-Дону. По мнению экспертов бизнес стратегия проекта в г. Ростове-на-Дону, несколько иная и инвестиционный договор здесь это одна из разновидностей контракта партнерства государственного и частного сектора – ВОТ (строительство – эксплуатация – передача). Оператор финансирует, строит и эксплуатирует инфраструктуру до окончания срока реализации проекта, после чего он должен передать его муниципалитету.

Примером развития государственно-частного партнерства может служить реализация второго этапа инвестиционного проекта «Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области», которого предполагается начать в 2011-2013 годах. Программа остается крупнейшим инфраструктурным проектом в сфере водоканализационного хозяйства не только в России, но и в Европе. Она инициирована Администрациями Ростовской области и города Ростова-на-Дону совместно с ОАО «Евразийский». На долю Евразийского приходится свыше 70% от общей суммы инвестиций в проект. Благодаря сотрудничеству со стратегическим инвестором, «ПО Водоканал» г. Ростова-на-Дону, является базовым для осуществления Комплексной программы. Цель комплексного инвестиционного проекта – развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области, повышение качества услуг по водоснабжению и водоотведению, снижение негативного воздействия на р. Дон, Азовское и Черное моря.

Аналогичный проект государственно-частного партнерства по строительству законсервированных в 1991 году Юго-западных очистных сооружений в Санкт-Петербурге был реализован в 2005 году. Общая сумма инвестиций 190 млн. евро. Кроме того инвестиции "Водоканала Санкт-Петербурга" – 15 млн. евро для подведения сточных вод к очистным сооружениям.

Несмотря на позитивную оценку деятельности частных операторов на рынке оказания коммунальных услуг, необходимо отметить, что они столкнулись с рядом типовых проблем, сдерживающих активное продвижение частного бизнес-менеджмента в эту сферу деятельности. Главное из них – отсутствие нормативно-правовых документов, которые могли бы отрегулировать отношения между властью и бизнесом.